

Методика Рейтинга регионов России по организации детского отдыха

Организация отдыха и оздоровления детей – неотъемлемая часть социальной политики государства. Одним из важных звеньев, которое согласно законодательству России обеспечивает качественную работу в этой сфере, являются органы исполнительной власти субъектов РФ. К их полномочиям относится реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта РФ, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, формирование и ведение реестров организаций детского отдыха и оздоровления. Поэтому вопросы доступности и качества организации отдыха и оздоровления детей в рамках данного исследования рассматриваются в контексте региональных компетенций и полномочий.

Цель исследования

Привлечение общественного внимания к вопросам качества организации детского отдыха в субъектах РФ.

Объекты исследования

В выборку исследования вошли 85 регионов РФ, в которых органами исполнительной власти проводится работа по организации отдыха и оздоровления детей.

Методы проведения исследования

Оценка работы проводилась путем

- дистанционного экспертного изучения реестров организаций отдыха и оздоровления детей на сайтах органов исполнительной власти всех регионов РФ;

- мониторинга регионального информационного поля (лето 2018 года), отражающего уровень интенсификации механизмов обратной связи между госструктурами, общественными объединениями и гражданами;
- анализа наличия обеспечения организаций отдыха и оздоровления детей профессиональными кадрами;
- качественной оценки прироста или спада доли детей в регионе, отдохнувших организованно (в лагерях, санаториях и т.д.) в 2016-2017 гг.

Для оценки было установлено 12 критериев в рамках 3 основных направлений, а также два повышающих коэффициента:

- доступность услуг организаций отдыха и оздоровления детей;
- обеспечение организаций отдыха и оздоровления детей профессиональными кадрами;
- региональное информационное поле, интенсификация механизмов обратной связи между госструктурами, общественными объединениями и гражданами.
- доля детей в регионе, отдохнувших организованно (в лагерях, санаториях и т.д.) в 2016-2017 гг.
- наличие в регионах организаций отдыха и оздоровления с условиями для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Все направления оценки рассматриваются экспертами в целях объективности, как равнозначные.

При этом, для обеспечения достоверности полученных при оценке результатов, вводится повышающий/понижающий коэффициент за «Рост/снижение доли детей в регионе, отдохнувших организованно (в лагерях, санаториях и т.д.) в 2016-2017 гг.» (при этом мы понимаем, что на данный момент ни в одном из регионов страны данный показатель не зафиксирован на уровне 100%), а также за «Наличие в регионах организаций

отдыха и оздоровления с условиями для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов».

Критерии разработаны экспертной группой на основе действующей нормативной базы, регламентирующей работу по организации отдыха и оздоровления детей в РФ.

В частности:

- Распоряжения правительства РФ от 22 мая 2017 года №978-р «Об утверждении основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;
- ФЗ от 28.12.2016 №465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;
- ФЗ от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».

Таблица 1.

Основные направления и критерии оценки

Предмет оценки	Критерии оценки	Присваиваемый балл
<i>Направление 1. Доступность услуг организаций отдыха и оздоровления детей</i>		
1.1. Наличие реестра учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, на сайте уполномоченной	Наличие/Отсутствие реестра на сайте уполномоченного регионального органа исполнительной власти РФ	1/0

структуры региона		
1.2. Легкость нахождения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Расположение реестра на видном месте на сайте, в рубрике соответствующей тематики (отдых, туризм), не дальше 2-3 кликов пользователем.	1
	Размещение в общих, не соответствующих тематике, рубриках сайта (н-р, «деятельность», «документы» и т.д.), на глубоких уровнях (далее 3 кликов пользователем), под некликабельной ссылкой или отсутствие реестра на сайте	0
1.3. Формат размещения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Размещение реестра на сайте в читаемом (pdf или хорошо читаемая таблица; крупный, читаемый шрифт, четкие границы колонок таблицы)/нечитаемом формате (мелкий шрифт, pdf или таблица в перевернутом виде и т.д.)	1/0
1.4. Наличие всех блоков и пунктов реестра на сайте	В реестре присутствуют/отсутствуют все блоки и пункты	1/0

уполномоченной структуры региона (в соответствии с принятым постановлением о заполнении реестра уполномоченной структуры региона)		
1.5. Наличие дополнительных блоков в реестре на сайте уполномоченной структуры региона	Наличие/Отсутствие дополнительных (помимо обязательных) блоков в реестре	1/0
1.6. Качество заполнения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Все пункты и блоки в реестре заполнены подробно, информативно и понятно	2
	Более половины пунктов и блоков в реестре заполнено подробно, информативно и понятно	1
	Менее половины пунктов и блоков в реестре заполнено подробно, информативно и понятно	0
<i>Направление 2. Региональное информационное поле, интенсификация механизмов обратной связи между госструктурами, общественными объединениями и гражданами</i>		
2.1. Частота выхода материалов о детском	Наличие от 10 тыс. материалов в СМИ	4

отдыхе в регионе в СМИ	Наличие от 2 до 10 тыс. материалов в СМИ	3
	Наличие от 1 до 2 тыс. материалов в СМИ	2
	Наличие до 1 тыс. материалов в СМИ	1
	Отсутствие материалов в СМИ	0
2.2. Наличие у уполномоченной структуры региона дополнительных информационных средств, освещающих организацию детского отдыха	Наличие/отсутствие форумов, горячих линий	1/0
	Наличие/отсутствие собственных навигаторов, отдельных сайтов, страниц, информирующих об организации детского отдыха в регионе	1/0
2.3. Участие субъекта РФ в Навигаторе по детскому отдыху (проект «Социальный навигатор»), как одном из инструментов информирования граждан об организации детского отдыха в регионе	Регион принимал участие в Навигаторе в 2017-2018 гг. (два года)	2
	Регион принимал участие в Навигаторе в 2017 или 2018 году (один год)	1
	Регион не принимал участие в Навигаторе в 2017-2018 гг.	0
<i>Направление 3. Обеспечение организаций отдыха и оздоровления детей профессиональными кадрами</i>		
3.1 Вожатские	Наличие/Отсутствие	1/0

(педагогические) отряды в регионе	вожатских (педагогических) отрядов в регионе	
3.2. Подготовка вожатых на базе вузов в регионе	Наличие/Отсутствие подготовки вожатых на базе вузов в регионе	1/0
3.3. Школа вожатых в регионе	Наличие/Отсутствие школы вожатых в регионе	1/0
<i>Повышающие коэффициенты</i>		
1. Динамика доли детей в регионе, отдохнувших организованно (в лагерях, санаториях и т.д.) в 2016-2017 гг., и постановка коэффициента	Увеличение/Снижение доли детей в регионе, отдохнувших организованно в 2016-2017 гг.	1/0
2. Наличие в регионе организаций отдыха и оздоровления с условиями для приема детей с ОВЗ и детей- инвалидов (приспособленность территории и т.д., на основе данных Всероссийского Навигатора по детскому отдыху: лето	Наличие /Отсутствие в регионе лагерей с условиями для приема детей с ОВЗ и детей- инвалидов (на основе данных Всероссийского Навигатора по детскому отдыху: лето 2018»)	1/0

2018»)		
--------	--	--

За критерии в ходе оценки регион получает от 0 до 4 баллов (максимально).

По итогам дистанционной оценки набранные баллы суммируются по каждому из 85 субъектов РФ. Максимальное количество баллов, которое может получить регион по итогам оценки, составляет 19.

На основе полученных итоговых значений субъекты были проранжированы в порядке убывания (сформирован рейтинг).

Место в рейтинге было определено суммой полученных баллов.

Источники: Исследование проводится на основе данных, опубликованных на сайтах региональных органов исполнительной власти РФ, также использованы данные ГАУК «Мосгортур», Росстата РФ, портала jobincamp.ru и других открытых источников.